



**«Регуляторная гильотина»
в дополнительном профессиональном
образовании:
что и как должно контролировать
Государство в сфере ДПО,
гармонизация методов
и технологий контроля (надзора)
с его целями и задачами**

*Лалаева Зоя Александровна, канд. техн. наук, доцент,
член рабочей группы (подгруппа ДПО) по «Регуляторной
гильотине», начальник учебно-организационного отдела ИПДО
ФГБОУ ВО «Уфимский государственный нефтяной технический
университет»*

**Федеральный закон
от 29 декабря 2012 г.
№ 273 - ФЗ**

**«Об образовании
в Российской
Федерации»**

Статья 90.

Государственная
регламентация
образовательной
деятельности

**Действующая система
контрольно-надзорной деятельности**

Лицензирование

**Государственная
аккредитация**

**Федеральный
государственный
контроль (надзор)
в сфере образования**

Государственный контроль (надзор) в сфере образования

Лицензионный контроль

федеральный
государственный
контроль качества
образования
**(для ДПО и ПО
не применяется) !!!**

федеральный
государственный надзор
в сфере образования

Оценка соответствия
образовательной
деятельности и подготовки
обучающихся, по
имеющим
государственную
аккредитацию
образовательным
программам,
требованиям ФГОС

Предупреждение,
выявление и пресечение
нарушения организациями,
осуществляющими
образовательную
деятельность, **требований
законодательства
об образовании**

Предупреждение,
выявление и пресечение
нарушения
образовательными
организациями
**лицензионных
требований** в процессе
осуществления ими
образовательной
деятельности

ЛИЦЕНЗИРОВАНИЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Нормативные правовые документы, регламентирующие лицензирование образовательной деятельности

Федеральный закон от 04.05.2011 № 99-ФЗ
«О лицензировании отдельных видов деятельности»

Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ
«Об образовании в Российской Федерации»

! Постановление Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1490
«О лицензировании образовательной деятельности» вступает в силу с 1 января
● 2021 г. и действует до 31 декабря 2021 г.

! Приказ Рособрнадзора от 29.07.2019 № 1109
«Об утверждении Административного регламента предоставления
Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки
государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности»

Приказ Рособрнадзора от 12.03.2015 № 279
«Об утверждении форм документов, используемых Федеральной службой
по надзору в сфере образования и науки в процессе лицензирования
образовательной деятельности» (с изм.)

Государственный надзор в сфере образования

При осуществлении федерального государственного надзора в сфере образования проводится проверка:

- соответствия локальных нормативных актов законодательству об образовании;**
 - соблюдения прав участников образовательных отношений при реализации образовательных программ;**
 - соблюдения требований законодательства об образовании, регулирующих право на занятие педагогической деятельностью;**
 - соблюдения требований законодательства об образовании при приеме, переводе и отчислении обучающихся;**
 - соблюдения требований законодательства об образовании при организации обучения обучающихся с ограниченными возможностями здоровья;**
 - соблюдения требований законодательства Российской Федерации при оказании платных образовательных услуг;**
 - соблюдения требований к структуре и содержанию официального сайта образовательной организации;**
 - соблюдения требований к полноте и своевременности внесения информации в ФИС ФРДО**
- и др.**

В том числе:

- **порядка приема на обучение в образовательную организацию;**
- **реализации образовательных программ;**
- **порядка оказания платных образовательных услуг;**
- **проведения итоговой аттестации;**
- **порядка выдачи документов о квалификации установленного образца**
- **и др.**

Механизм «регуляторной гильотины»

Этот термин означает инвентаризацию всех действующих и обязательных для бизнеса требований с целью понять — соответствуют ли они современным реалиям.

Если соответствуют, то нормы остаются, если нет, то они отменяются или изменяются.

Не секрет, что этих норм чересчур много. Более того, среди них до сих пор встречаются те, что были приняты еще при СССР.

При нынешнем уровне технологического развития это является одним из основных препятствий для развития бизнеса, при этом не достигается ключевая цель этих требований — безопасность людей.

Именно поэтому Правительство приняло решение провести «регуляторную гильотину».

К 1 января 2021 года весь массив норм, устанавливающих обязательные требования, должен быть полностью заменён на новые.

Это позволит существенно сократить административную нагрузку на бизнес — с одной стороны, а с другой — повысить уровень безопасности потребителей.



Послание Президента Федеральному Собранию 20 февраля 2019 года

«Правительство предлагает серьёзно пересмотреть правовую базу контрольно-надзорной деятельности.

Это, безусловно, правильно, это нужно всячески поддержать.

Но считаю, что этого даже мало. Надо пойти на более радикальные шаги.

Давайте, действительно, подведём черту и с 1 января 2021 года прекратим действие всех существующих в настоящее время нормативных актов в сфере контроля, надзора и ведомственные региональные приказы, письма и инструкции.

За оставшиеся два года (два года есть впереди) при участии делового сообщества нужно обновить нормативную базу, сохранить только те документы, которые отвечают современным требованиям, остальные – сдать в архив»

Более 2 млн обязательных требований к ведению бизнеса действует в данный момент

С 1 января 2021 года заработает новая система контрольно-надзорного законодательства

20419

правовых актов советского периода
предлагается к отмене



21 ОРГАН ВЛАСТИ

осуществляющий нормативно-правовое регулирование



33 ОРГАНА ВЛАСТИ

реализующих контрольно-надзорные функции



БОЛЕЕ 40

отраслевых рабочих групп

на основании поручения Председателя Правительства Российской Федерации
Д.А. Медведева от 11.09.2019 № ДМ- ПЗ6-7717



РАССКАЗАТЬ ПРО АБСУРД

Всего в России насчитывается 241 вид и десять форм контроля, согласно ежегодному докладу Российского союза промышленников и предпринимателей и Высшей школой экономики. В работе участвует 48 федеральных контрольных органов и 127 тыс. инспекторов. В год они проводят 1,6 млн проверок

Курирует реформу контрольно-надзорной деятельности вице-премьер Правительства Российской Федерации

В министерстве экономического развития создали департамент регуляторной политики, чтобы выполнить в срок необходимые мероприятия по созданию «регуляторной гильотины»





М.М. Мельников

29 мая 2019

№ 4714п-ПЗ6

**ПЛАН МЕРОПРИЯТИЙ ("ДОРОЖНАЯ КАРТА")
по реализации механизма "регуляторной гильотины"**

Нормативный правовой акт (акты)	2019 год	2020 год	Ответственные исполнители
1. Федеральный закон "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации"	июнь - обсуждение проекта федерального закона с экспертным и бизнес-сообществом и внесение проекта федерального закона в Правительство Российской Федерации сентябрь - внесение проекта федерального закона в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации		Минэкономразвития России Минюст России общественные объединения предпринимателей Экспертный совет при Правительстве Российской Федерации Аналитический центр при Правительстве Российской Федерации



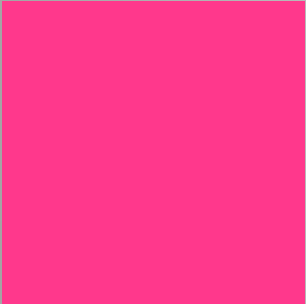
АС-GOV-612220

Аналитический центр при
Правительстве Российской Федерации
Вх. №01-14/2068 от 30.05.2019




Повышение уровня безопасности и устранение избыточной административной нагрузки на субъекты предпринимательской деятельности.

Реформа будет проводиться с помощью отмены всех неактуальных нормативных актов в сфере надзора и контроля, а также построения новой, современной, эффективной системы государственного контроля (надзора), направленной **на снижение социально значимых рисков**



1) построение новой системы обязательных требований, соответствующих современному уровню технологического развития и риск-ориентированному подходу



2) установление детальных правил, относящихся к организации контрольно-надзорной деятельности

Участники «Регуляторной гильотины»



Образование

ОТВЕТСТВЕННЫЙ СЕКРЕТАРЬ

Виноградов Вадим Александрович

СОПРЕДСЕДАТЕЛИ

Рукавишников Сергей Михайлович

Шмелева Елена Владимировна

УЧАСТНИКИ РАБОЧЕЙ ГРУППЫ

17 человек ⓘ

ОТМЕНЕНО АКТОВ

40 из 40



ПРИНЯТО АКТОВ

9 из 18

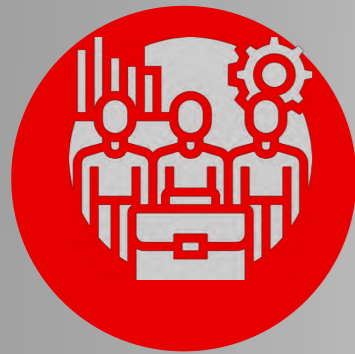


Рабочая группа обсуждает и участвует в согласовании новой структуры нормативного регулирования в сфере образования. В перечень рассматриваемых вопросов входят:

- федеральный государственный контроль качества образования;
- федеральный государственный надзор в сфере образования;
- лицензионный контроль за образовательной деятельностью (за исключением указанной деятельности, осуществляемой частными образовательными организациями, находящимися на территории инновационного центра «Сколково»);
- государственный надзор за соблюдением законодательства Российской Федерации в сфере защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, используемой в образовательном процессе информационной продукции;
- государственная аккредитация образовательной деятельности;
- аккредитация экспертов и экспертных организаций, привлекаемых для проведения аккредитационной экспертизы при проведении государственной аккредитации образовательной деятельности;
- аккредитация граждан в качестве общественных наблюдателей при проведении государственной итерской



ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ НОВОЙ МОДЕЛИ РЕГЛАМЕНТАЦИИ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ



Смещение акцентов от проверки формальных показателей к проверке качества подготовки обучающихся



От наказания за нарушения к их профилактике



Дифференциация механизмов контроля в зависимости от уровней образования



Риск-ориентированный подход при проведении проверок



Усиление роли профессионального сообщества и работодателей в оценке работы образовательных организаций

ХОД РЕФОРМЫ

РЕЗУЛЬТАТЫ В 2019 ГОДУ

Разработка федеральных законов «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и «Об обязательных требованиях»

Разработка и согласование нового нормативного регулирования для каждой сферы общественных отношений, включая проекты федеральных законов и подзаконные акты

Отмена нормативных правовых актов, устанавливающих требования, соблюдение которых подлежит проверке при осуществлении государственного контроля (надзора) с отлагательным сроком (с 1 января 2021 года)

РЕЗУЛЬТАТЫ В 2020 ГОДУ

Принятие нового нормативного регулирования во всех сферах общественных отношений

Новая система законодательства будет подготовлена к 1 января 2021 года

КЛЮЧЕВЫЕ ЗАКОНОПРОЕКТЫ

**Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 247-ФЗ
«Об обязательных требованиях в Российской
Федерации»**

закрепляет принцип «регуляторной гильотины»

с 1 января 2021 года предприниматель не может быть привлечён к административной ответственности в случае, если до 31 декабря текущего года какое-то обязательное требование не было актуализировано либо заменено актуальным

вводится обязательный шестилетний цикл к обязательным требованиям, то есть: по истечении шестилетнего цикла обязательные требования должны либо актуализироваться, либо отменяться, либо в случае их корректности пролонгироваться

КЛЮЧЕВЫЕ ЗАКОНОПРОЕКТЫ

Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»

Основная идея закона – это смещение акцента с проверки на профилактику нарушений

Закон предусматривает:

закрепление применения риск-ориентированного подхода;
возможности применения альтернативных инструментов регулирования;
перечень и порядок контрольно-надзорных мероприятий;
процедуры профилактики и иных мер по предупреждению рисков;
порядок привлечения подконтрольных лиц к ответственности и оспаривание действий инспектора.

Кроме этого данным законом расширяются гарантии для граждан, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении в отношении их государственного контроля (надзора), муниципального контроля.

Контрольно-надзорная деятельность

Процессуально-правовой аспект

Материально-правовой аспект

Риск-ориентированный подход

Процедуры контроля

Обязательные требования

Закон о госконтроле

Системы и принципы государственного контроля (надзора)

Система органов государственного контроля (надзора), статус инспектора, контролируемых лиц и иных участников контрольно-надзорного производства

Предмет и объект государственного контроля (надзора), независимая оценка соблюдения обязательных требований, профилактика их нарушения, организация контрольно-надзорной деятельности, управление рисками

Контрольно-надзорное производство

Общий закон об обязательных требованиях (понятие обязательных требований, принципы их установления и порядок формирования)

Отраслевые законы (перечни обязательных требований в отдельных сферах деятельности)

Подзаконные акты (конкретные обязательные требования)

Систематизированные официальные разъяснения

Дополнительная информация

Отменены нормативные правовые акты

Постановлением Правительства РФ от 13 июня 2020 г. № 857 «О признании не действующими на территории Российской Федерации актов и отдельных положений актов, изданных центральными органами государственного управления РСФСР и СССР, а также об отмене акта федерального органа исполнительной власти Российской Федерации» отменено Постановление Государственного комитета СССР по труду и социальным вопросам, Государственного комитета СССР по народному образованию и Секретариата Всесоюзного Центрального Совета Профессиональных Союзов от 15 июня 1988 г. № 369/92-14-147/20/18-22 «Об утверждении Типового положения о непрерывном профессиональном и экономическом обучении кадров народного хозяйства»

Постановлением Правительства РФ от 20.06.2020 № 897 "О признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации и отмене некоторых нормативных правовых актов Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования» отменено: Постановление Правительства Российской Федерации от 28 октября 2013 г. № 966 «О лицензировании образовательной деятельности»; приказ Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 29 мая 2014 г. № 785 «Об утверждении требований к структуре официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" и формату представления на нем информации»

Приказ Минтруда РФ от 26.12.2019 N 832н "О признании утратившим силу приказа Министерства труда и социальной защиты РФ от 8 сентября 2015 г. №608н "Об утверждении профессионального стандарта "Педагог профессионального обучения, профессионального образования и дополнительного профессионального образования"

Приняты новые нормативные правовые акты

- Постановление Правительства РФ от 17 апреля 2020 г. № 529 «О внесении изменения в правила формирования и ведения федеральной информационной системы «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении»**
- Приказ Рособрнадзора от 27.12.2019 № 1738 «Об утверждении административного регламента осуществления федеральной службой по надзору в сфере образования и науки лицензионного контроля за образовательной деятельностью»**
- Приказ Рособрнадзора от 18.03.2020 № 315 «Об утверждении административного регламента осуществления федеральной службой по надзору в сфере образования и науки федерального государственного надзора в сфере образования»**
- Приказ Росархива от 20 декабря 2019 г. № 236 «Перечень типовых управленческих архивных документов, образующихся в процессе деятельности государственных органов, органов местного самоуправления и организаций, с указанием сроков хранения»**
- Приказ Росархива от 20 декабря 2019 г. № 237 «Об утверждении инструкции по применению перечня типовых управленческих архивных документов, образующихся в процессе деятельности государственных органов, органов местного самоуправления и организаций, с указанием сроков их хранения».**

Приняты нормативные правовые акты

Постановление Правительства РФ от 15.09.2020 г. № 1441 «Об утверждении Правил оказания платных образовательных услуг»

Постановление Правительства РФ от 18 сентября 2020 г. № 1490 «О лицензировании образовательной деятельности»

Приказ Министерства науки и высшего образования РФ и Министерства просвещения РФ от 30 июня 2020 г. N 845/369 «Об утверждении Порядка зачета организацией, осуществляющей образовательную деятельность, результатов освоения обучающимися учебных предметов, курсов, дисциплин (модулей), практики, дополнительных образовательных программ в других организациях, осуществляющих образовательную деятельность»

Приказ Министерства науки и высшего образования РФ и Министерства просвещения РФ от 5 августа 2020 г. N 885/390 «О практической подготовке обучающихся»

Приказ Министерства науки и высшего образования РФ и Министерства просвещения РФ от 5 августа 2020 г. N 882/391 «Об организации и осуществлении образовательной деятельности при сетевой форме реализации образовательных программ»

Приказ Министерства просвещения РФ от 26 августа 2020 г. N 438 «Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по основным программам профессионального обучения»

БЛАГОДАРЮ ЗА ВНИМАНИЕ

ЛАЛАЕВА ЗОЯ АЛЕКСАНДРОВНА

Начальник учебно-организационного отдела

Института дополнительного профессионального образования

Уфимского государственного нефтяного технического

университета канд.техн.наук, доцент

(347) 242-43-77; lalaevaza@ipkoil.ru