Сложные случаи применения профессиональных стандартов в образовательных учреждениях - применяем для педагогических работников и написании программ

28 мая- 01 июня 2018г г. Ярославль

ФГБОУ ДПО

«Государственная академия промышленного менеджмента имени Н.П. Пастухова»

Всероссийская научно-практическая конференция "Профессиональное образование для развития современной экономики"

sg2005@bk.ru

Корешева Светлана Георгиевна

ВАЖНО! В РФ стало 2 ДПО!

Важно - отслеживать появление нормативно-правовых актов в сфере ДПО – которые будут издавать теперь уже 2 Министерства образования – Указ Президента РФ от 15.05.2018 N 215 (вступил в силу 15 мая 2018 года)

вместо Минобрнауки создано два министерства: просвещения, а также науки и высшего образования.

Оба остаются под руководством правительства.

Министерство просвещения руководит:

- общим образованием;
- средним профессиональным образованием и соответствующим дополнительным профессиональным образованием;
- профессиональным обучением;
- дополнительным образованием детей и взрослых;
- воспитанием, опекой и попечительством в отношении несовершеннолетних граждан;
- социальной поддержкой и защитой обучающихся.

Министерство науки и высшего образования отвечает за:

высшее **и соответствующее дополнительное профессиональное образование**, научную, научно-техническую и инновационную деятельность, нанотехнологии, а также за развитие центров науки и наукоградов. Этому же министерству передаются функции ФАНО, которое упраздняется.

2

Применение профессиональных стандартов – оплата обучения работников при их внедрении

- 1) совместное письмо Минобрнауки и Профсоюзов работников образования от 23.03.2015 № 08-145/124 (о праве на ДПО)
- 2) письмо Минтруда России от 06.06.2017 г. № 14-2/10/В-4361 «О внедрении профессиональных стандартов и приведении наименований должностей в соответствии с требованиями Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»

Внедрение профессионального стандарта для педагогических работников

Статья 28. Компетенция, права, обязанности и ответственность образовательной организации

- 3. К компетенции образовательной организации в установленной сфере деятельности относятся:
- 5) прием на работу **работников**, заключение с ними и расторжение трудовых договоров, если иное не установлено настоящим Федеральным законом, распределение должностных обязанностей, создание условий и организация дополнительного профессионального образования работников;

также см. письмо Минтруда России от 06.06.2017 г. № 14-2/10/В-4361

"О внедрении профессиональных стандартов и приведении наименований должностей в соответствии с требованиями Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»:

« Согласно части четвертой статьи 196 Кодекса в случаях, предусмотренных федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, работодатель обязан проводить профессиональное обучение или дополнительное профессиональное образование работников, если это является условием выполнения работниками определенных видов деятельности.

Обязанность работодателя проводить профессиональное обучение или дополнительное профессиональное образование работников подразумевает, что оно проводится за счет средств работодателя.».

Примеры ограничений — которые являются причиной применения проф. стандартов (и письмо Минтруда России от 05.03.2018 № 14-2/В-148)

1) Что понимается под ограничениями, при наличии которых наименование должности должно соответствовать ЕКС или профстандартам?:

<u>Статья 57</u> ТК РФ не содержит определение понятия "ограничение". Данное понятие частично раскрывается в <u>статье 251</u> ТК РФ в определении особенностей регулирования труда, согласно которой это нормы, частично ограничивающие применение общих правил по одним и тем же вопросам либо предусматривающие для отдельных категорий работников дополнительные правила.

Другими нормами ТК РФ понятие "ограничение" не раскрывается, в связи с чем при применении <u>абзаца 3 части второй статьи 57</u> ТК РФ, полагаем, следует руководствоваться определением, содержащимся в <u>статье 251</u> ТК РФ, а также приведенным в толковых словарях русского языка, согласно которым понятие "ограничение" означает правило, ограничивающее какие-либо действия, права.

« ...в случае, если законодательством для выполнения того или иного вида работы установлены дополнительные условия (то есть ограничения), наименование должности, профессии или специальности, предусматривающей выполнение данной работы, и квалификационные требования к ним должны соответствовать наименованию и требованиям, указанным в соответствующем квалификационном справочнике или профессиональном стандарте.».

2) Пример ограничения для работы по профессии:

«....ограничениями к выполнению работ по определенным должностям, профессиям, специальностям **являются дополнительные к общим** правилам условия, при соблюдении которых лицо допускается к выполнению определенной работы.» (*письмо Минтруда России от 05.03.2018 № 14-2/В-148*)

Пример (приказ Минтранса России от 28.09.2015 N 287):

12.3. В дополнение к требованиям, изложенным в <u>пунктах 4.3, 5.3, 6.3</u> настоящих Требований, применительно к категории управляемых транспортных средств предъявляется требование к наличию свидетельства профессиональной компетентности международного автомобильного перевозчика, выданного в соответствии со статьей 5 Соглашения о гармонизации требований к дополнительному обучению и профессиональной компетентности международных автомобильных перевозчиков государств - участников СНГ <1>, и решением Экономического совета СНГ от 12 декабря 2008 г. "О Единых требованиях к дополнительному обучению на 5 профессиональную компетентность международных автомобильных перевозчиков государств - участников СНГ".

Случаи обязательности применения профессиональных стандартов

Выдержки из письма Минтруда России от 22.12.2017 № 14-2/В-1118

Согласно нормам части второй статьи 57 Трудового кодекса Российской Федерации (далее - ТК РФ) если в соответствии с ТК РФ, иными федеральными законами с выполнением работ по определенным должностям, профессиям, специальностям связано предоставление компенсаций и льгот либо наличие ограничений, то наименование этих должностей, профессий или специальностей и квалификационные требования к ним должны соответствовать наименованиям и требованиям, указанным в квалификационных справочниках, утверждаемых в порядке, устанавливаемом Правительством Российской Федерации, или соответствующим положениям профессиональных стандартов.

В случае, когда работники выполняют работы по профессиям (должностям), включенным в Списки производств, работ, профессий, должностей и показателей, дающих права на льготное пенсионное обеспечение, утвержденные постановлением Кабинета Министров СССР от 26 января 1991 г. № 10, то наименование их должностей должно соответствовать наименованиям, указанным в этих Списках.

Случай безусловного применения профессионального стандарта

Если приказом Минтруда России <u>отменены</u> квалификационные требования, то единственный документ, который остается для применения – профессиональный стандарт.

Пример: Приказ Минтруда России от 09.04.2018 г. № 215 "О внесении изменений в некоторые выпуски Единого тарифноквалификационного справочника работ и профессий рабочих»

Из Единого тарифно-квалификационного справочника работ и профессий рабочих исключены тарифноквалификационные характеристики отдельных профессий

Характеристики исключены из следующих справочников:

- 1) Единый тарифно-квалификационный справочник работ и профессий рабочих, выпуск 1, раздел Профессии рабочих, общие для всех отраслей народного хозяйства" (утв. Постановлением Госкомтруда СССР и Секретариата ВЦСПС от 31.01.1985 N 31/3-30):
- "Дефектоскопист по газовому и жидкостному контролю" 2 6 разрядов;
- "Дефектоскопист по магнитному и ультразвуковому контролю" 2 6 разрядов;
- "Дефектоскопист рентгено-, гаммаграфирования" 2 7 разрядов;
- 2) Единый тарифно-квалификационный справочник работ и профессий рабочих, выпуск 2, раздел "Сварочные работы" (утв. Постановлением Минтруда России от 15.11.1999 N 45):
- "Газорезчик" 1 5 разрядов;
- "Газосварщик" 2 6 разрядов;
- "Контролер сварочных работ" 2 7 разрядов;
- "Сварщик термитной сварки" 2 5 разрядов;
- "Электрогазосварщик" 2 6 разрядов;
- 3) Единый тарифно-квалификационный справочник работ и профессий рабочих, выпуск 27, раздел "Производство полимерных материалов и изделий из них" (утв. Постановлением Минтруда России от 20.02.2004 N 20):
- "Сварщик пластмасс" 1 4 разрядов.

Случай безусловного применения профессионального стандарта

Если приказом Минтруда России <u>отменены</u> квалификационные требования, то единственный документ, который остается для применения — профессиональный стандарт.

выдержка

- Внести в раздел І "Общеотраслевые квалификационные характеристики должностей работников,
- занятых на предприятиях, в учреждениях и организациях" Квалификационного справочника должностей
- руководителей, специалистов и других служащих, утвержденного постановлением Министерства труда
- и социального развития Российской Федерации от 21 августа 1998 г. N 37,, следующие изменения:
- **исключить** из подраздела 1 "Должности руководителей" квалификационную характеристику должности "Заведующая машинописным бюро";
- **исключить** из подраздела 3 "Должности других служащих (технических исполнителей)" квалификационные характеристики должностей "Секретарьстенографистка" и "Стенографистка".
- (приказ Минтруда России от 27.03.2018 N 197 "О внесении изменений в Квалификационный справочник должностей руководителей, специалистов и других служащих, утвержденный постановлением Министерства труда и социального развития Российской Федерации от 21 августа 1998 г. N 37") 8

Сравнение отменных ЕКС и имеющихся проф. стандартов

Результат сравнения содержания работ по отмененной должности «секретарь-стенографистка» с имеющимися действующими проф. стандартами:

- нет проф. стандарта, содержащего или и название должности и содержание работ, или только название или только содержание работ
- **есть проф. стандарт** "Специалист по организационному и документационному», в котором есть должность «секретарь руководителя» $T\Phi$ 3.3.6 в которой из отмененной должности «секретарь-стенографистка» - есть только одно предложение – совпадающее с отмененной должностью «Организует прием посетителей, содействует оперативности рассмотрения просьб и предложений работников.».

Требования к образованию и опыту:

Стало

Высшее образование - бакалавриат

Среднее профессиональное образование - программы подготовки специалистов среднего звена Дополнительное профессиональное образование

Опыт практический работы

Не менее двух лет выполнения работ по организационному и документационному обеспечению деятельности руководителя организации при среднем профессиональном образовании

Было

Требования к квалификации. **Начальное профессиональное** образование <u>без предъявления</u> требований к стажу работы или среднее (полное) общее образование и специальная подготовка по установленной 9 программе без предъявления требований к стажу работы.

если работник не соответствует проф. стандарту- куда его можно перевести

Медицинские организации вправе переводить санитаров в уборщики производственных помещений при несоответствии их квалификации требованиям профессионального стандарта

(письмо Минздрава России от 07.02.2018 N 16-3/10/2-705 «О переводе младшего медицинского персонала в уборщики служебных помещений»)

выдержка:

Согласно статье 195.3 ТК РФ профессиональные стандарты обязательны для применения работодателями в части содержащихся в них требований к квалификации, необходимой работнику для выполнения определенной трудовой функции, установленных ТК РФ, другими федеральными законами, иными нормативными правовыми актами РФ. В остальных случаях профессиональные стандарты носят рекомендательный характер.

При этом ТК РФ не предусмотрено расторжение трудового договора с работником по инициативе работодателя вследствие несоответствия квалификации работника требованиям профессионального стандарта. Согласно статье 81 ТК РФ трудовой договор может быть расторгнут в случае несоответствия работника занимаемой должности или выполняемой работе вследствие недостаточной квалификации, подтвержденной результатами аттестации.

......при проведении мероприятий по сокращению численности или штата работников организации работодатель обязан предложить работнику другую имеющуюся работу (вакантную должность), в частности, работникам из числа младшего медицинского персонала, должности которых подлежат сокращению, может быть предложен перевод в уборщики служебных помещений.

Кроме того, лица, выполняющие трудовые функции младшего медицинского персонала, **при их** согласии могут пройти обучение в целях приведения уровня их подготовки в соответствие с требованиями профессионального стандарта.

Планируемые изменения про квалификационные справочники и перечень профессий по которому ведется профессиональное обучение

1) Минтруд проводит работу по упорядочиванию классификаторов.

ЕКС, ЕТКС, ЕКПДТР – Минтруд их поддерживать не будет – т.е. с начала 2018 года с официального сайта Минтруда убраны все ЕКС-ЕТКС

В части из них есть слово «рекомендованы» - поэтому Минтруд даже отменять их не будет.

Минтруд не будет "тратится" и отменять по частям и целиком ЕКС-ТКХ и т.п. - если в ЕКС-ТКХ есть слово, что они "рекомендованы" - то считаем что они уже не действуют (и надо пользоваться проф. стандартами).

{впечатление от слушателей данного вебинара: Минтруду вроде как некогда писать приказы об отмене EKC-TKX!!! во многих случаях}

Будет 2 части

1) проф. стандарты

- 2) квалификационные требования ~ всего в 10 сферах
- 2) Зачем нужен перечень профессий? (т.е. приказ от 02.07.2013 № 513 "Об утверждении Перечня профессий рабочих, должностей служащих, по которым осуществляется профессиональное обучение")

В идеале – обнулят приказ № 513 – т.е. уберут из него ВСЕ профессии.

Я сегодня первый раз вслух об этом говорю – делаю такой вброс в общество РФ такой информации

(Ельцова Любовь Юрьевна, Заместитель Министра Труда РФ, Московский международный салон образования 2018. 18–21 апреля 2018 ВДНХ. *Краткая стенограмма* 18 апреля 2018 года: Круглый стол "Новые инструменты оценки качества подготовки кадров«. Вторая сессия "Современные требования 11 работодателей к качеству подготовки кадров")

Особенности работы с профессиональными стандартами и их применения

Постановление Правительства РФ от 27.06.2016 N 584

"Об особенностях применения профессиональных стандартов

в части требований, обязательных для применения государственными внебюджетными фондами Российской Федерации, государственными или муниципальными учреждениями, государственными или муниципальными унитарными предприятиями, а также государственными корпорациями, государственными компаниями и хозяйственными обществами, более пятидесяти процентов акций (долей) в уставном капитале которых находится

в государственной собственности или муниципальной собственности»

вступил в силу с 1 июля 2016 г.

2. Реализацию мероприятий планов завершить не позднее 1 января 2020 г.

Внедрение профессионального стандарта для педагогических работников

При введении в образовательной организации, реализующей программы профессионального обучения и ДПО, профессиональных стандартов - для описания деятельности педагогических работников, *постепенно начинает* применяться профессиональный стандарт

«Педагог профессионального обучения, профессионального образования и дополнительного профессионального образования»

(приказ Министерства труда и социальной защиты $P\Phi$ от 8 сентября 2015 г. № 608н)

Решение о переходе на профессиональные стандарты должно сопровождаться проведением всех необходимых процедур по их введению в организации

До 01.01.2020 года — организации, перечисленные в названии Постановления Правительства от 25.06.2016 № 584 — должны «перевести» всех работников, включая педагогических работников, на все, изданные и вступившие в силу до 01.01.2020 года профессиональные стандарты.

Далее — при издании новых профессиональных стандартов или корректировке действующих — отслеживать эту информацию и в своевременно вносить изменения в установленном в организации порядке в соответствующие документы

Профессиональный стандарт – это:

- описание вида профессиональной деятельности
- характеристика квалификации

Но – Не название должности,

название должностей для вида(видов) профессиональной деятельности, описанной проф. стандартом — находится **внутри каждого проф. стандарта**

«..... профессиональный стандарт разрабатывается на вид профессиональной деятельности, а не на должность или профессию. При использовании профессионального стандарта необходимо учитывать, что он описывает профессиональную деятельность, но не стандартизирует должностные обязанности, а лишь приводит возможные наименования должностей работников, выполняющих ту или иную обобщенную трудовую функцию.».

(письмо Минтруда России от 06.06.2017 г. № 14-2/10/В-4361 «О внедрении профессиональных стандартов и приведении наименований должностей в соответствии с требованиями Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»)

Исключения: проф. стандарт «Бухгалтер», «Сварщик», «Провизор» и т.п.

Профессиональный стандарт — документ **сначала** - **для работодателя**.

Только работодатель распределяет работников по должностям (профессиям) и дает им трудовые функции.

Для применения в ДПО -

можно использовать его структуру как то, на что надо будет ориентироваться при создании (<u>заранее</u>) макета дополнительной профессиональной программы

- и в дальнейшем -

для наполнения заранее сделанного макета информацией из проф. стандарта, которым пользуется заказчик - работодатель

Рекомендуемый первый шаг по введению профессионального стандарта

Привести в соответствие требованиям профессионального стандарта главную составляющую понятия квалификация –образование.

Сравниваются:

- имеющиеся документы об образовании или обучении (это обучение по профессии рабочего)
- требования к образованию, указанные в описании Обобщенной трудовой функции

Не во всех профессиональных стандартах **есть даже аббревиатура** – ДПО.

Перед применением проф. стандарта для целей обучения в сфере ДПО и работодателям и организациям, реализующими программы ДПО — надо убедиться, что в проф. стандарте есть информация о ДПО (в том числе — «видах» программ ДПО) или работодатель самостоятельно принимает решение (на основании статей 196 и 197 ТК РФ) о направлении работника на обучение по дополнительным профессиональным программам.

Пример: Проф. стандарт – «Инженер-проектировщик в области связи (телекоммуникаций)» (приказ Минтруда России от 19.05.2014 N 316н)

Есть профессиональные стандарты, содержащие **профессии**,

которых нет ни в списке профессий (приказ от 02.07.2013 № 513), ни среди областей применения ФГОС СПО – т.е. остается открытым вопрос- где и по каким программам после получения аттестата о среднем общем образовании можно выучиться для работы по этим профессиям.

Например:

Проф. стандарт « Специалист по предоставлению бытовых косметических услуг»

Проф. стандарт « Специалист по предоставлению бытовых косметических услуг»

(приказ Минтруда России от 22.12.2014 N 1069н)

ОТФ 3.1 и должности, для нее указанные: (ссылка идет на ОКСО 100109 Косметика и визажное искусство):

- Косметик есть в приказе № 513 (Код 13138)
- **Косметик- эстетитст -** нет нигде (ни в приказе № 513, ни во ФГОС разных)
- **Техник эстетист -** нет нигде (ни в приказе № 513, ни во ФГОС разных)
- Специалист в области прикладной эстетики нет нигде (ни в приказе № 513, ни во ФГОС разных)
- Эстетист нет нигде (ни в приказе № 513, ни во ФГОС разных)

Возможный способ решения проблемы – издан приказ Минтруда России от 02.11.2015 N 831

"Об утверждении списка 50 наиболее востребованных на рынке труда, новых и перспективных профессий, требующих среднего профессионального образования"

• Список используется для разработки и актуализации профессиональных стандартов, федеральных государственных образовательных стандартов и образовательных программ.(п. 2 приказа Минтруда России от 02.11.2015 N 831)

Важно обращать внимание на сочетание позиций проф. стандарта:

- требования к **образованию и обучению**
- требования к **опыту практической** работы

Пример: проф. стандарт «Программист» (Приказ Минтруда России от 18.11.2013 N 679н)- трудовая функция 3.3 Интеграция программных модулей и компонент и проверка работоспособности выпусков программного продукта

требования к образованию и обучению -

Высшее образование

Повышение квалификации

требования к опыту практической работы-

Практическая работа в области разработки программного обеспечения **не менее 1 года**

Т.е. – сразу после получения высшего образования и при устройстве на работу например - на должность «Инженер-программист», даже при наличии повышения квалификации (возможно и вида - стажировка) не соблюсти условие – наличие отработанного на работе срока.

• **Возможный выход-** если студент работает во время обучения, зарабатывая стаж — это допускается законодательством в области образования (пп. 27 п. 1 ст. 34 ФЗ-273)

Что для этого надо:

Заранее ознакомить обучающихся с содержанием профессиональных стандартов или организовать целевое обучение студентов от предприятия

как можно найти утвержденный в Минюсте проф. стандарт

- В правовой программе «Консультант» (или «Гарант») найти слова

или Трудовой кодекс и в нем статью 195.3 нажать на гипер ссылку в определении – профессиональный стандарт

или 273-ФЗ «Об образовании в РФ» - статью 12 пункт 7 и по гипер ссылке перейти к перечню профессиональных стандартов, в котором представлены проф. стандарты,

прошедшие регистрацию в Минюсте РФ.

как можно найти проф. стандарт – сайт Минтруда РФ

На сайте Минтруда РФ представлен перечень профессиональных стандартов утвержденных приказами даже пока не прошедшими регистрацию в Минюсте РФ http://profstandart.rosmintrud.ru/ - далее слева – квадратик Полезные документы и в нем строка Реестр профессиональных стандартов (в виде таблицы Excels)

Особенность применения профессионального стандарта

Необходимо **следить за изменениями**, вносимыми в профессиональные стандарты

если в организации применяется профессиональный стандарт — **периодически проверять** — не внесено ли в него изменений

В положительную сторону:

Профессиональный стандарт « Гид(экскурсовод)» - <u>исключено</u> требование наличия только российского гражданства и специальной аттестации в субъектах РФ (приказ Минтруда России от 18.03.2016 № 117н)

В сторону возможного усложнения:

увеличение уровня образования

Стало – «...либо среднее профессиональное образование и дополнительное профессиональное образование (профессиональная переподготовка) в области охраны труда» (ОТФ 3.1 и 3.2)

(приказ Минтруда России от 05.04.2016 № 150н)

(профессиональный стандарт «Специалист в области охраны труда»)

Может быть **проведена замена номеров ОКВЭД** в тексте профессионального стандарта -

в связи с вступлением в силу в полной мере с 01.01.2017 года приказа № 14-ст от 31.01.2014 г — о введении в новой редакции ОКВЭД- Общероссийского классификатора видов экономической деятельности

(Приказ Росстандарта от 31.01.2014 N 14-ст (ред. от 29.07.2016)

"О принятии и введении в действие Общероссийского классификатора видов экономической деятельности (ОКВЭД2) ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2) и Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) ОК 034-2014 (КПЕС 2008)"

Стало

- 62.0 Разработка компьютерного программного обеспечения, консультационные услуги в данной области и другие сопутствующие услуги
- 63.11 Деятельность по обработке данных, предоставление услуг по размещению информации и связанная с этим деятельность

Было

- 72.20 Разработка программного обеспечения и консультирование в этой области
- 63.11 Деятельность по обработке данных, предоставление услуг по размещению информации и связанная с этим деятельность

(Приказ Минтруда России от 12.12.2016 N 727н

- «О внесении изменений в некоторые профессиональные стандарты, утвержденные приказами Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации») вступил с силу 28.01.2017 г
- В профессиональном стандарте "Программист", утвержденном приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 18 ноября 2013 г. N <u>679н</u>, в разделе "І. Общие сведения" заменена позиция «ОКВЭД» (п. 4 приказа 12.12.2016г)№ 272н от

В сторону снижения уровня образования:

Стало – «Среднее профессиональное образование - программы подготовки специалистов среднего звена

(ОТФ 3.1 *проф. стандарт «Специалист по метрологии»)* (приказ Минтруда России от 29.06.2017 № 526н)

Было –

«Среднее профессиональное образование Высшее образование – бакалавриат (ОТФ 3.1) (приказ Минтруда России от 04.03.2014 N 124н)

И <u>понижен уровень квалификации,</u> определяемый по приказу от 12.04.2013 № 148н:

Стал - 4, Был - 5.

(ОТФ 3.1 *проф. стандарт «Специалист по метрологии»)* (приказ Минтруда России от 29.06.2017 № 526н)

Рекомендация по учету изменений в профессиональном стандарте

При применении для работы с документами или
создания образовательных программ— или в конце
раздела (где упоминается профессиональный
стандарт) или в конце программы – можно написать
так:
«Документ (положение, инструкция, программа и т.п.)
разработан с учетом требований
профессионального(ых) стандарта(ов):
«», утвержденного приказом
Министерства труда и социальной защиты Российской
Федерации от «»_201 г. №, в
редакции на «» 20_г.

Спасибо за внимание Корешева Светлана Георгиевна sg2005@bk.ru