

**Лобанова Ольга**

г. Ярославль

Консультант по закупкам Академии Пастухова

## **Лето – пора перемен**

Представляю Вам анализ летнего пакета изменений в последовательности закупочного процесса: от сферы регулирования до исполнения контракта. Всего можно выделить восемь блоков изменений. **(если обнаружили ошибки, прошу сообщить автору :-)**

### **Блок 1. «Зона покрытия»**

(сфера действия Закона о контрактной системе)

Прежде всего, необходимо отметить постоянное изменение перечня сфер или отдельных экономических отношений, где Закон № 44-ФЗ «бессилен». Например, весной этого года из-под действия закона были выведены соглашения, заключаемые с физическими лицами (гражданами) по привлечению последних к выполнению работ (оказанию услуг), связанных с подготовкой и проведением выборов, референдума.

С **23 июня** не подпадают по действия Закона № 44-ФЗ закупка драгоценных металлов и драгоценных камней для пополнения государственных фондов драгоценных металлов и драгоценных камней соответствующих субъектов Российской Федерации, на территориях которых были добыты драгоценные металлы и драгоценные камни (Федеральный закон от 23.06.2016 № 203-ФЗ). Ранее такое исключение распространялось только на федеральный уровень.

Временно с **15 июля 2016 года** из сферы регулирования Закона № 44-ФЗ исключены отдельные виды закупок, связанные проведением чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года и Кубка конфедераций FIFA 2017 года, а именно:

- осуществлением строительного контроля в процессе строительства, реконструкции и (или) капитального ремонта объектов инфраструктуры, предназначенных для указанных мероприятий
- закупка товаров (работ, услуг), связанных с изготовлением, учетом, выдачей, заменой, использованием и поддержкой (обеспечением) функционирования персонифицированных карт зрителей;
- созданием и эксплуатацией необходимых информационных систем, необходимых для функционирования и учета персонифицированных карт зрителей.

При этом положениями Федерального закона от 7 июня 2013 года № 108-ФЗ<sup>1</sup> предусмотрено что организация, которая будет осуществлять такие работы или осуществлять поставку необходимых для этих целей товаров определяется Правительством РФ. Таким образом, становится вполне очевидным факт, изъятия таких закупок из системы конкурентных закупок. На момент формирования материала отсутствует подзаконный акт, определяющий такие организации-исполнители.

Обратите внимание! В перечисленных выше случаях Закон № 44-ФЗ не применяется по 30 июля 2018 года включительно (Федеральный закон от 03.07.2016 № 266-ФЗ).

---

<sup>1</sup> Статья 7 указанного закона

**«С прибавлением».** С 1 января 2017 года государственные, муниципальные унитарные предприятия будут осуществлять часть своих закупок в соответствии с требованиями Закона № 44-ФЗ (статья 2 Федерального закона от 03.07.2016 № 321-ФЗ).<sup>2</sup>

При определении нового «закупочного статуса» ГУПов и МУПов можно провести аналогию с закупочным статусом бюджетных учреждений.

Например, изменениями предусмотрено, что ГУПы и МУПы будут осуществлять свои закупки по правилам Закона № 44-ФЗ, за исключением закупок:

во-первых, за счет грантов, передаваемых безвозмездно и безвозвратно гражданами и юридическими лицами, в том числе иностранными гражданами и иностранными юридическими лицами, а также международными организациями, получившими право на предоставление грантов на территории Российской Федерации в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, субсидий (грантов), предоставляемых на конкурсной основе из соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, если условиями, определенными грантодателями, не установлено иное;

во-вторых, в качестве исполнителя по контракту в случае привлечения на основании договора в ходе исполнения данного контракта иных лиц для поставки товара, выполнения работы или оказания услуги, необходимых для исполнения предусмотренных контрактом обязательств данного предприятия.

Таким образом, для ГУПов и МУПов появляется повод для оттачивания закупочного мастерства, но уже по правилам Закона о контрактной системе.

## **Блок 2. «Доска объявлений»**

(содержание ЕИС)

С 1 сентября 2016 года в единую информационную систему должен быть введен еще один реестр в отношении специальной закупочной информации, а именно, реестр единственных поставщиков товара, производство которого создается или модернизируется и (или) осваивается на территории Российской Федерации (статья 1 Федерального закона от 03.07.2016 № 365-ФЗ).

Ведение указанного реестра предусмотрено статьями 111.3 и 111.4 Закона № 44-ФЗ, которые регулируют вопросы заключения специальных инвестиционных контрактов с единственными поставщиками.

## **Блок 3. «Нас выбирают – мы выбираем»**

(выбор способа закупки)

Изменения, которые затрагивают условия для выбора того или иного способа закупки можно разделить на две группы: редакционные и содержательные.

К редакционным правкам можно отнести, например, перечень оснований для проведения **двухэтапного конкурса**, предусмотренных частью 2 статьи 57 Закона № 44-ФЗ:

Редакция <b>до</b> 1 сентября 2016 года	Редакция <b>после</b> 1 сентября 2016 года (Федеральный закон от 03.07.2016 № 365-ФЗ)
Заказчик вправе провести двухэтапный конкурс в соответствии с настоящим	Заказчик вправе провести двухэтапный конкурс в соответствии с настоящим

<sup>2</sup> Федеральный закон от 03.07.2016 № 321-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и нужд отдельных видов юридических лиц"

<p>Федеральным законом при одновременном соблюдении следующих условий:</p> <p>1) конкурс проводится для заключения контракта на проведение научных исследований, проектных работ (в том числе архитектурно-строительного проектирования), экспериментов, изысканий, на поставку инновационной и высокотехнологичной продукции, энергосервисного контракта, а также в целях создания произведения литературы или искусства, исполнения (как результата интеллектуальной деятельности);</p> <p>2) для уточнения характеристик объекта закупки необходимо провести его обсуждение с участниками закупки.</p>	<p>Федеральным законом при одновременном соблюдении следующих условий:</p> <p>1) конкурс проводится для заключения:</p> <p>а) контракта на проведение научных исследований, проектных работ (в том числе архитектурно-строительного проектирования), экспериментов, изысканий, на поставку инновационной и высокотехнологичной продукции;</p> <p>б) энергосервисного контракта;</p> <p>в) контракта на создание произведения литературы или искусства, исполнения (как результата интеллектуальной деятельности);</p> <p>2) для уточнения характеристик объекта закупки необходимо провести его обсуждение с участниками закупки.</p>
---	---

Так же с **сентября 2016 года** вводятся особые правила закупок, которые непосредственно связаны с реализацией специальных инвестиционных контрактов. В главе 7 Закона № 44-ФЗ предусматриваются особые условия (Федеральный закон от 3 июля 2016 года № 365-ФЗ):

во-первых, осуществления закупки товара, производство которого создается или модернизируется и (или) осваивается на территории Российской Федерации в соответствии со специальным инвестиционным контрактом (статья 111.3);

во-вторых, заключения государственного контракта, предусматривающего встречные инвестиционные обязательства поставщика-инвестора по созданию или модернизации и (или) освоению производства товара на территории субъекта Российской Федерации для обеспечения государственных нужд субъекта Российской Федерации (статья 111.4).

Законодатель в закупочную деятельность вводит понятие «специальный инвестиционный контракт». По специальному инвестиционному контракту одна сторона - инвестор в предусмотренный этим контрактом срок своими силами или с привлечением иных лиц обязуется создать либо модернизировать и (или) освоить производство промышленной продукции на территории Российской Федерации, на континентальном шельфе Российской Федерации, в исключительной экономической зоне Российской Федерации, а другая сторона - Российская Федерация или субъект Российской Федерации в течение такого срока обязуется осуществлять меры стимулирования деятельности в сфере промышленности, предусмотренные законодательством Российской Федерации или законодательством субъекта Российской Федерации в момент заключения специального инвестиционного контракта<sup>3</sup>.

Такие контракты заключаются на срок до десяти лет в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и по типовым формам, утвержденным Правительством Российской Федерации для отдельных отраслей промышленности. Например, типовая форма специального инвестиционного контракта для отдельных отраслей промышленности утверждена Постановлением Правительства РФ от 16.07.2015 № 708.

<sup>3</sup> Статья 16 Федерального закона от 31.12.2014 № 488-ФЗ "О промышленной политике в Российской Федерации"

Введение выше обозначенных норм повлекло за собой и корректировку оснований для **закупки у единственного поставщика**, а именно:

- осуществление закупки товара, производство которого создано или модернизировано и (или) освоено на территории Российской Федерации в соответствии со специальным инвестиционным контрактом, заключенным по регулируемым ценам (пункт 47 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ);

- осуществление закупки товара, производство которого создано или модернизировано и (или) освоено на территории субъекта Российской Федерации в соответствии с государственным контрактом, заключенным по регулируемым ценам (пункт 48 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ). При этом заключать контракт на основании пункта 48 вправе только заказчики конкретного субъекта РФ или муниципальных образований, находящихся на территории данного субъекта РФ.

### **С 1 января 2017 года**

Список корректировки оснований для выбора способа закупки можно продолжать, например Федеральным законом от 03.07.2016 № 320-ФЗ, корректируется порядок заключения контракта с иностранной организацией **на лечение гражданина за пределами России**.

С января будущего года из перечня оснований для проведения запроса предложений исключается пункт 3 части 2 статьи 83 Закона № 44-ФЗ, а именно, заключения федеральным органом исполнительной власти в соответствии с установленными Правительством РФ правилами контракта с иностранной организацией на лечение гражданина Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации.

Это основание с будущего года остается только в перечне случаев закупок у единственного поставщика, предусмотренных пунктом 34 части 1 статьей 93 Закона № 44-ФЗ. Напомним, что в настоящее время заказчики такие прямые закупки на лечение гражданина могут осуществлять на основании пункта 34 только после неуспешного проведения запроса предложений (не подано ни одной заявки).

В будущем, можно уже не тратить драгоценное (для гражданина-пациента) время на проведение конкурентных процедур, а сразу осуществить закупку у единственного. Но такая закупка должна сопровождаться дополнительным документационным обоснованием закупочных действий<sup>4</sup>:

- отчет о невозможности или нецелесообразности использования иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а также обоснование цены контракта и иные существенные его условия;

- контракт должен содержать расчет и обоснование цены контракта.

Одновременно с изменением формулировки пункта 34 части 1 статьи 93 меняется и формулировка пункта 9 части 1 статьи 93, которая определяет случай закупки в так называемых экстренных случаях. С 1 января 2017 из пункта 9 будет исключена фраза *«в том числе при заключении федеральным органом исполнительной власти контракта с иностранной организацией на лечение гражданина Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации»*. Таким образом, заключить контракт на лечение гражданина за пределами России можно будет исключительно на основании пункта 34 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ.

---

<sup>4</sup> Части 3 и 4 статьи 93 Закона №44-ФЗ

С нового года обновляется **перечень товаров** (работ, услуг), производимых (выполняемых, оказываемых) **УПУИС**<sup>5</sup>, которые могут закупаться у **единственного поставщика** (подрядчика, исполнителя).

В настоящее время Перечень таких товаров (работ, услуг) утвержден Постановлением Правительства РФ от 26.12.2013 № 1292 и закупки, осуществляемые в соответствии с указанным перечнем можно условно разделить на три группы:

1. Товары (работы, услуги), поставка которых может осуществляться УПУИС **только для нужд УИС**.

2. Товары (работы, услуги), поставка которых может осуществляться УПУИС **только для нужд УИС**<sup>6</sup>, **ФССП России**, а также в рамках закупок, осуществляемых при размещении **государственного оборонного заказа**.

3. Товары (работы, услуги), поставка которых может осуществляться УПУИС для любого заказчика на основании пункта 11 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ.

Такая градация перечня закупаемых товаров (работ, услуг) у УПУИС продлится до конца текущего года. Постановлением Правительства РФ от 27 июня 2016 г. № 587 внесены изменения в перечень, закупаемых у УПУИС, которые вступят в силу с 1 января 2017 года.

Изменения затрагивают три момента: первый - переход на классификатор ОКПД2; второй – расширен перечень закупаемых номенклатурных позиций; третий – исключаются указания на то, что поставка отдельной продукции может осуществляться УПУИС только для нужд УИС, ФССП России и при размещении государственного оборонного заказа.

Таким образом, начиная с 1 января будущего года, заказчики могут более активно использовать пункт 11 части 1 статьи 93 для закупки у единственного поставщика и, следовательно, уже в 2016 году при формировании плана-графика на 2017 год заказчики такие закупки должны будут для себя предусмотреть (если есть в этом необходимость).

#### **Блок 4. «Кто не обосновал, того оштрафовали»**

(ответственность за нарушения при планировании)

Правила планирования существенно претерпели изменения еще в июне прошлого года. В свете изменений законодательства текущего года стоит обратить внимание заказчиков на то, что с 15 июля 2016 года введены специальные составы административной ответственности за нарушения правил планирования и все что с ним связано, например, обоснование и общественное обсуждение (Федеральный закон от 03.07.2016 № 318-ФЗ "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях"). Например:

Субъект нарушения	Объективная сторона	Санкция	Норма КоАП
Должностное лицо	включение в <b>план закупок</b> или <b>план-график</b> закупок объекта (объектов закупки), не соответствующих целям осуществления закупок или установленным законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок требованиям к закупаемым заказчиком товарам, работам, услугам и (или) нормативным затратам	от 20 до 50 тысяч рублей	Ч.1 ст.7.29.3

<sup>5</sup> Учреждения и предприятия уголовно-исполнительной системы

<sup>6</sup> Уголовно-исполнительной системы

Должностное лицо	включение в <b>план-график</b> закупок НМЦК, в том числе заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), в отношении которой обоснование отсутствует или не соответствует требованиям, установленным законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок	от 20 до 50 тысяч рублей	Ч.1 ст.7.29.3
Должностное лицо	несоблюдение порядка или формы <b>обоснования</b> НМЦК, обоснования объекта закупки (за исключением описания объекта закупки)	10 тысяч рублей	Ч.2 ст.7.29.3
Должностное лицо	нарушение <b>срока утверждения</b> плана закупок, плана-графика закупок (вносимых в эти планы изменений) или <b>срока размещения</b> плана закупок, плана-графика закупок (вносимых в эти планы изменений) в ЕИС	от 5 до 30 тысяч рублей	Ч.4 ст.7.29.3
Должностное лицо	нарушение порядка или сроков проведения обязательного общественного обсуждения закупок	30 тысяч рублей	Ч.3 ст.7.29.3
	непроведение обязательного общественного обсуждения закупок		

Отметим также и размеры штрафов за действия (бездействия), которые косвенно касаются вопросов планирования, например:

Субъект нарушения	Объективная сторона	Санкция	Норма КоАП
Должностное лицо	размещение в ЕИС извещения об осуществлении закупки или направление приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) <b>ранее десяти календарных дней</b> со дня внесения изменений в план-график в отношении такой закупки	30 тысяч рублей	Ч.1.5. ст.7.30
Должностное лицо	размещение в ЕИС извещения об осуществлении закупки или направление приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в случае, если информация о такой закупке <b>не включена в план-график</b>	30 тысяч рублей	Ч.1.6. ст.7.30

### Блок 5. «Сколько вешать в граммах»

(правила описания объекта закупки)

С 1 июля 2016 года откорректированы правила описания объекта закупки. Федеральным законом от 05.04.2016 № 104-ФЗ были внесены изменения в пункт 2 части 1 статьи 33 Закона № 44-ФЗ.

Так, при описании объекта закупки заказчики используют так называемые «стандартизированные» показатели, которые предусмотрены не только техническими

регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании (как это было установлено ранее), но и документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации.

В соответствии с Федеральным законом о стандартизации<sup>7</sup> такими документами, например, являются:

- национальные стандарты Российской Федерации;
- правила стандартизации;
- рекомендации по стандартизации;
- информационно-технические справочники.

В отношении последних двух позиций есть сомнения и опасения о возможности их применения в закупочной документации. Например, рекомендации по стандартизации содержат положения, которые предварительно проверяются на практике до их установления в национальном стандарте.

Поэтому заказчики, как и прежде, будут ссылаться только на акты, которые носят общеобязательный характер, например, национальный стандарт это документ по стандартизации, который, утвержден федеральным органом исполнительной власти в сфере стандартизации и в котором для всеобщего применения устанавливаются общие характеристики объекта стандартизации, а также правила и общие принципы в отношении объекта стандартизации. Приведем примеры таких стандартов:

- "ГОСТ Р 51617-2014. Национальный стандарт Российской Федерации. Услуги жилищно-коммунального хозяйства и управления многоквартирными домами. Коммунальные услуги. Общие требования" (утв. Приказом Росстандарта от 11.06.2014 № 544-ст);

- "ГОСТ 32565-2013. Национальный стандарт Российской Федерации. Стекло безопасное для наземного транспорта. Общие технические условия" (введен в действие Приказом Росстандарта от 22.11.2013 № 2008-ст);

- "ГОСТ Р 7.0.8-2013. Национальный стандарт Российской Федерации. Система стандартов по информации, библиотечному и издательскому делу. Делопроизводство и архивное дело. Термины и определения" (утв. Приказом Росстандарта от 17.10.2013 № 1185-ст);

- и т.д.

Как видим, по сути это те же самые ГОСТы с которыми заказчики привыкли работать, поэтому вступившие изменения практически не окажут существенного влияния на практическую деятельность заказчиков.

С 1 сентября 2016 года правила об указании МНН<sup>8</sup> лекарственных средств или при отсутствии таких наименований химические, группировочные наименования не применяются при определении поставщика лекарственных препаратов, с которым заключается государственный контракт в соответствии со статьей 111.4 Закона № 44-ФЗ (предусматривающего встречные инвестиционные обязательства). Такие изменения внесены Федеральным законом от 03.07.2016 № 365-ФЗ.

## **Блок 6. ... название придумайте сами )))**

(контрактные условия заключения и исполнения контракта)

---

<sup>7</sup> Федеральный закон от 29.06.2015 № 162-ФЗ "О стандартизации в Российской Федерации"

<sup>8</sup> международные непатентованные наименования

Отдельной главой Закона о контрактной регламентированы особые условия и правила ряда закупок, например, особенности заключения энергосервисных контрактов или государственных контрактов на оказание услуг связи для обеспечения обороны страны, безопасности государства, правопорядка с единственным исполнителем.

С июля 2016 года эта глава дополнена двумя статьями 110.1 и 110.2, которые определяют особый порядок заключения контракта в случае:<sup>9</sup>

- создания произведения архитектуры, градостроительства или садово-паркового искусства и (или) разработка на его основе проектной документации объектов капитального строительства;

- выполнения проектных и (или) изыскательских работ, и контрактов, предметом которых являются строительство, реконструкция объектов капитального строительства.

В первом случае регулируются вопросы перехода права от исполнителя к заказчику и дальнейшего использования результатов такой интеллектуальной деятельности автора, а именно, контракт, предметом которого являются создание произведения архитектуры, градостроительства или садово-паркового искусства и (или) разработка на его основе проектной документации объектов капитального строительства, должен содержать условия, согласно которым:

• Российской Федерации, субъекту Российской Федерации, муниципальному образованию, от имени которых заключен контракт, принадлежит **исключительное право использовать** произведение архитектуры, градостроительства или садово-паркового искусства, созданное в ходе выполнения такого контракта, путем разработки проектной документации объекта капитального строительства на основе указанного произведения, а также путем реализации произведения архитектуры, градостроительства или садово-паркового искусства;

• заказчик имеет **право на многократное использование** проектной документации объекта капитального строительства, разработанной на основе произведения архитектуры, градостроительства или садово-паркового искусства, без согласия автора произведения архитектуры, градостроительства или садово-паркового искусства.

При этом автор произведения архитектуры, градостроительства или садово-паркового искусства **не вправе** требовать от заказчика проектной документации, предоставление ему права заключать контракт на разработку такой проектной документации без использования конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Таким образом, сам факт, создания произведения садово-паркового искусства, еще не означает, что именно автор такого шедевра будет осуществлять разработку проектной документации. Следовательно, заказчикам на этапе разработки документации, а особенно проекта контракта необходимо более конкретно формулировать права и обязанности и заказчика и исполнителя, чтобы в дальнейшем не возникало споров о природе возникновения прав на использование результатов интеллектуальной деятельности.

Во втором случае, устанавливаются требования к содержанию и порядку исполнения контрактов на выполнение проектных и (или) изыскательских работ; а также контрактов на строительство, реконструкцию объектов капитального строительства.

Содержательная часть контракта зависит от его предмета.

Во-первых, при заключении контракта на выполнение проектных и (или) изыскательских работ контракт, должен содержать условие, согласно которому с даты приемки результатов

---

<sup>9</sup>Федеральный закон от 03.07.2016 № 314-ФЗ



выполнения проектных и (или) изыскательских работ исключительные права на результаты выполненных работ принадлежат Российской Федерации, субъекту Российской Федерации, муниципальному образованию, от имени которых выступает государственный или муниципальный заказчик.

Во-вторых, в контракт, предметом которого являются строительство и (или) реконструкция объектов капитального строительства, заказчик обязан включить условие о поэтапной оплате выполненных подрядчиком работ исходя из объема таких работ и цены контракта; график оплаты выполненных по контракту работ и график выполнения строительно-монтажных работ.

Обращаем внимание! Методика составления указанных выше графиков должна быть утверждена федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства, архитектуры, градостроительства<sup>10</sup>. В настоящее время такие методики пока не утверждены.

В-третьих, с 1 сентября 2016 года у заказчиков появляется право объединять в одном «строительном» контракте работы по разработке проекта (проектной документации) и работы по его реализации.

Частью 16.1. статьи 34 Закона № 44-ФЗ<sup>11</sup> предусмотрено, что предметом контракта может быть **одновременно** выполнение работ по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию объектов капитального строительства. Отметим, что и сейчас заказчики практикуют заключение подобных контрактов, чем вызывали и продолжают вызывать раздражение у антимонопольной службы.

С сентября текущего года возможность заключения подобных контрактов может появиться, но заказчики будут ограничены в своем выборе тем, что порядок и основания заключения таких контрактов устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Особенности исполнения контракта затрагивают только контракты по строительству, реконструкции объектов капитального строительства.

Например, предусмотрено, что Правительство Российской Федерации вправе установить виды и объем работ по строительству, реконструкции объектов капитального строительства, которые подрядчик **обязан выполнить самостоятельно** без привлечения других лиц к исполнению своих обязательств по контракту. Таким образом, у заказчика появятся основания для ограничения (или запрета) субподряда, отметим, что в текущий момент данный вопрос нередко вызывает неоднозначные споры и толкования.

Кроме этого изменения частично затрагивают и вопросы приемки выполненных работ по контракту. Напомним, в соответствии с частью 3 статьи 33 Закона № 44-ФЗ описание объекта закупки может включать в себя результаты работы. Что может являться результатом работы?

В отношении строительных контрактов Федеральным законом от 03.07.2016 № 314-ФЗ установлено следующее:

а) результатом выполненной работы по контракту, предметом которого является выполнение проектных и (или) изыскательских работ являются:

- проектная документация;
- и (или) документ, содержащий результаты инженерных изысканий;

---

<sup>10</sup> В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 18.11.2013 № 1038 таким органом является Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации (Минстрой России).

<sup>11</sup> Часть 16.1. введена Федеральным законом от 03.07.2016 № 365-ФЗ

• положительное заключение экспертизы. В случае, если действующими нормами предусмотрена обязательность проведения экспертизы<sup>12</sup>, то таким документом, подтверждающим результаты работы будет являться положительное заключение экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий (в случае обязательности ее проведения).

б) результатом выполненной работы по контракту, предметом которого являются строительство, реконструкция объекта капитального строительства, является:

- построенный и (или) реконструированный объект капитального строительства;
- заключение федерального государственного экологического надзора<sup>13</sup>.

Таким образом, на этапе разработки технического задания и проекта контракта заказчик обязан устанавливать соответствующие требования к результатам выполненных работ. С законодательной точки зрения это нововведение, в практике же заказчики такие требования устанавливали и ранее

Кроме этих изменений отдельным пунктом вновь введенной статьи 110.2 определяется порядок действий заказчика на получение разрешения на ввод объекта в эксплуатацию.

В завершении обзора изменений отметим, что рассмотренные выше нововведения действуют с 4 июля 2016 года и не распространяются на правоотношения, связанные с осуществлением закупок товаров (работ, услуг), извещения об осуществлении которых размещены в ЕИС до указанной даты, аналогичное правило действует и в случае, если контракты уже были заключены. Таким образом, заказчики обязаны учитывать рассмотренные выше требования к содержанию контракта и порядку его исполнения только при объявлении «новых» закупочных процедур.

### **Блок 7. «Принять нельзя отказать»**

(приемка по контракту: установление ответственности)

Процедура закупки завершается исполнением сторонами обязательств по заключенному контракту. В силу закона заказчик обязан осуществить приемку поставленного товара (выполненной работы, оказанной услуги), включая проведение экспертизы. Разговоры и дискуссии на тему как это необходимо организовать, какие документы оформить и можно ли игнорировать документирование приемки и экспертизы продолжаются до сих пор.

В ближайшее время возможно заказчики узнают и позицию закупочных контролеров. С **15 июля 2016 года** введены в действия новые составы административной ответственности<sup>14</sup>, которые непосредственно связаны с приемкой по контракту и экспертизой. Например:

Субъект нарушения	Объективная сторона	Санкция	Норма КоАП
Должностное лицо	Несоблюдение требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок о <b>проведении экспертизы</b> поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги или отдельных этапов	20 тысяч рублей	Ч.8 ст.7.32

<sup>12</sup> Например, случаи, предусмотренные статьей 49 Градостроительного кодекса РФ.

<sup>13</sup> В случаях, предусмотренных частью 7 статьи 54 Градостроительного кодекса РФ.

<sup>14</sup> Федеральный закон от 03.07.2016 № 318-ФЗ "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях"

	исполнения контракта в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок к проведению такой экспертизы заказчик <b>обязан привлечь</b> экспертов, экспертные организации,		
Должностное лицо	<b>несоставление документов о приемке</b> поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги или отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги	20 тысяч рублей	Ч.9 ст.7.32
	<b>ненаправление мотивированного отказа</b> от подписания таких документов в случае отказа от их подписания		
Должностное лицо	<b>приемка</b> поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги или отдельного этапа исполнения контракта <b>в случае несоответствия</b> этих товара, работы, услуги либо результатов выполненных работ условиям контракта, если выявленное несоответствие не устранено поставщиком (подрядчиком, исполнителем) и привело к дополнительному расходованию средств соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации или уменьшению количества поставляемых товаров, объема выполняемых работ, оказываемых услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд	от 20 до 50 тысяч рублей	Ч.10 ст.7.32

### **Блок 8. «Развод и девичья фамилия»**

(основания прекращения обязательств по контракту)

Федеральным законом от 3 июля 2016 года № 365-ФЗ расширен перечень оснований для одностороннего отказа от исполнения контракта. Отметим, действующее законодательство содержит две разновидности одностороннего расторжения контракта.

Первая, связана с расторжением контракта, обусловленное поведением контрагента (например, ненадлежащее исполнение условий заключенного контракта).

Вторая – с установлением факта несоответствия поставщика (подрядчика, исполнителя) установленным требованиям. Например, если в ходе исполнения контракта установлено, что поставщик (подрядчик, исполнитель) не соответствует установленным извещением и(или) документацией о закупке требованиям к участникам закупки или предоставил недостоверную информацию о своем соответствии таким требованиям, что позволило ему стать победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя), то заказчик **обязан** принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта<sup>15</sup>.

С 1 сентября 2016 года часть 15 статьи 95, которая и обязывает заказчика в одностороннем порядке отказаться от исполнения контракта, дополняется основаниями для отказа, которые распространяются исключительно на закупки, связанные со специальными инвестиционными контрактами на основании пунктов 47 и 48 части 1 статьи 93 Закона №44-ФЗ.

<sup>15</sup> часть 15 статьи 95 Закона №44-ФЗ